

ПРЕДЛОГ

На основу члана 26. став 1. тачка 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Сл. гласник РС“ број 88/11, 15/16 и 104/16) и члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ број 129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон, 47/18 и 111/21-др.закон) и члана 22. Статута града Крушевца („Сл. лист града Крушевца“ бр. 15/18 и 11/24),

Скупштина града Крушевца на седници одржаној дана _____ 2025. године, донела је

О Д Л У К У

О ДАВАЊУ САГЛАСНОСТИ И УСВАЈАЊУ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА СА ЕЛЕМЕНТИМА КОЦЕСИЈЕ ЗА ПОВЕРАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ГРАДСКО- ПРИГРАДСКОГ ЛИНИЈСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРУШЕВЦА

Члан 1.

ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ И УСВАЈА СЕ Пројекат јавно-приватног партнерства са елементима концесије за поверавање обављања делатности градско-приградског линијског превоза путника на територији града Крушевца на који је дато позитивно мишљење Комисије за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије под бр. 14/2025 од 21. јула 2025. године, а које чини саставни део ове Одлуке.

Члан 2.

Градска управа града Крушевца ће допунити План јавних набавки за 2025.годину и планирати јавну набавку за доделу јавног уговора са елементима концесије за поверавање обављања делатности градско- приградског линијског превоза путника на територији града Крушевца.

Члан 3.

Након допуне Плана јавних набавки Градске управе града Крушевца за 2025.годину за јавну набавку из члана 2. ове Одлуке, покренуће се и спровести поступак у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама.

Након добијања сагласности Скупштине града Крушевца на коначни нацрт јавног уговора биће закључен уговор са јавним партнером.

Члан 4.

Одлуку објавити у „Службеном листу града Крушевца“.

Образложење

На седници Скупштине града Крушевца која је одржана 21.06.2019. године донета је Одлука о покретању поступка јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта „Пројекат обављања јавног линијског градског и приградског превоза путника на територији града Крушевца“ („Сл. лист града Крушевца“ број 9/2019) која је измењена Одлуком Скупштине града Крушевца тако што је у наслову и члану 1. текст „без елемената концесије“ замењен текстом „са елементима концесије“ („Сл. лист града Крушевца“ бр. 14/2022).

На основу наведене Одлуке, Решењем Градског већа града Крушевца од 16.04.2025. године под III број 344-348/2025 именован је Стручни тим („Сл.лист града Крушевца“ бр. 4/2025).

Стручни тим је изradio предлог Пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије за поверавање обављања делатности градско-приградског линијског превоза путника на територији града Крушевца и исти доставио Комисији за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије ради давања мишљења да се предметни Пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства.

Предмет пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије је поверавање бављања делатности градско - приградског линијског превоза путника на територији града Крушевца.

Вредност пројекта 7.931.728.923,16 РСД без пдв, док је предвиђено да максимална накнада приватном партнеру буде у износу од 250.000.000,00 ред са ПДВ-ом.

Законски разлози за поверавање јавног превоза приватном партнеру:

- чланом 57. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015 и 41/1844/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) је дефинисано да јединице локалне самоуправе уређују и обезбеђују, у складу са законом, организацију и начин обављања јавног превоза путника који се обавља на територији јединице локалне самоуправе и такси превоза;
- чланом 64. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015 и 41/18) је дефинисано да јединица локалне самоуправе уређује начин регистрације и овере реда вожње у градском и приградском превозу;
- чланом 20. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр. 129/07 и 83/14-др.закон, 47/18, 111/2021) је дефинисано да општине преко својих органа у складу са Уставом и законом уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, локални превоз, коришћење грађевинског земљишта и пословног простора;
- чланом 2. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88 / 2011, 104/2016, 95/2018, 94/2024) је дефинисано да су комуналне делатности у смислу овог закона делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем, као и да су комуналне делатности делатности од општег интереса, али и да је као комунална делатност, између осталог, дефинисана и делатност градског и приградског превоза путника;
- чланом 4. став 1. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88 / 2011, 104/2016, 95/2018, 94/2024) је прописано да јединица локалне самоуправе, у складу

са овим законом, обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за техничко и технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој;

- чланом 4. став 3. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88 /2011, 104/2016, 95/2018, 94/2024) је нормирано да јединица локалне самоуправе уређује у складу са законом услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности обезбеђујући нарочито:

1. одговарајући обухват, обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева нарочито:

здравствену и хигијенску исправност према прописаним стандардима и нормативима, тачност у погледу рокова испоруке, сигурност и заштиту корисника у добијању услуга, поузданост, приступачност и трајност у пружању услуга;

2. развој и унапређивање квалитета и асортимана комуналних услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пружања услуга;

3. сагласност са начелима одрживог развоја, која су дефинисана посебним законом који уређује одређену комуналну делатност;

4. ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности успостављањем сарадње две или више јединица локалне самоуправе и другим активностима када за то постоји могућност.

- чланом 9. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88 /2011, 104/2016, 95/2018, 94/2024) је одређено и да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим кад се оснива јавно предузеће, као и да се на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника услуга, примењују се одредбе закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

- Период трајања уговора:

Предвиђено је да пројекат траје 10 година.

Усклађивање цена – промена цена:

Предлогом концесионог акта предвиђено је усклађивање цена уколико инпут дефинисани предлог пројекта буду осциловали више од +/- 5%, према формули из пројекта. Такође предвиђена је и корекција цена на годишњем нивоу у случају инфлације и раста цена на мало.

Обавезе јавног партнера биле би:

Контрола пословања приватног партнера.

Плаћање накнаде месечно, према месечним извештајима.

Учешће у формирању цене.

Дефинисање аутобуских линија, стајалишта, дефинисање реда вожње и слично.

Обавезе приватног партнера биле би:

- текуће функционисање и одржавање јавног превоза кроз дефинисани ред вожње у уговореном периоду од 10 година;

- гарантовање квалитета јавног превоза током целог периода трајања уговора;

- уградња опреме за бројање путника и гпс контролу пређених километара.

Приватни партнер је обавезан да услугу превоза обавља континуирано, квалитетно и уз поштовање регистрованих и оверених редова вожње.

да обезбеди тражени број возила, возача и друге слове техничког, кадровског капацитета али и друге услове;

-да обезбеди континуирано обављање превоза путника у јавном линијском превозу;

-да организује свој рад и пословање тако да обезбеди квалитет превоза који захтевају услови утврђени конкурсном документацијом и предлогом пројекта ЈПП;

-да послове превоза обавља у складу са одредбама закона који уређује превоз путника у друмском саобраћају, закона који уређује обављање комуналне делатности, у складу са градском одлуком која регулише превоз путника у градском и приградском саобраћају и другим прописима који уређују ову област;

-да обезбеди поуздану, тачну и редовну услугу на линијама према планираном обиму и регистрованим и овереним редовима вожње по линијама;

-обавештава кориснике услуга путем средстава јавног информисања о отпочињању обављања линијског превоза;

-у току важења реда вожње линијски превоз може привремено обуставити или изменити у случају прекида саобраћаја због више силе или извођења радова на реконструкцији пута и у случају мера надлежног органа које непосредно утичу на ограничење саобраћаја, док те мере трају;

-пре почетка обуставе или измене превоза дужан је да о томе обавести јавног партнера, а преко средстава јавног информисања кориснике превоза;

-прими сваког путника у границама расположивих места за путнике;

-обезбеди превоз пртљага у границама расположивог пртлажног простора истовремено са превозом путника коме пртљак припада;

-да у возилу којим се обавља линијски превоз мора бити важећи ред вожње, општи услови превоза и важећи ценовник;

-да у возилу којим се обавља линијски превоз мора бити истакнут у доњем десном углу ветробранског стакла и са стране поред улазних врата, назив линије са назначењем најмање једне успутне станице или стајалишта који ближе одређује правац линије;

-пријем путника у возило и искрцавање путника врши на аутобуским станицама и аутобуским стајалиштима који су унети у ред вожње;

-да изда возну карту и потврду за превоз путничког пртљага;

-на основу писаног налога надлежне организационе јединице јавног партнера врши и ванредне послове у вези обављања линијског превоза путника, за које се обезбеђују додатна новчана средства;

-у случају изненадног застоја или измене режима у саобраћају организује превоз на начин да путници у најмањој могућој мери осете последице измене режима саобраћаја односно да у што краћем року предузме мере за поновно успостављање редовног превоза;

-у случају прекида саобраћаја због квара возила путницима омогући да истим картама наставе започету вожњу другим возилом;

-обавести или тражи сагласност јавног партнера ако је у случају елементарне непогоде (снежни наноси, последице, поплава и сл.), знатног оштећења улица, путева и путних објеката, саобраћајне незгоде, манифестације, радова на путу и сл. потребно да одступи од регистрованог реда вожње на линији усмислу скраћења, продужења, делимичне измене трасе и измене у капацитету возила;

-ако услед више силе или других разлога који се нису могли предвидети, односно спречити, дође до поремећаја или прекида у обављању линијског превоза, без одлагања предузме све потребне мере на отклањању узрока поремећаја;

-у случају прекида линијског превоза услед штрајка, приватни партнер је обавезан да обезбеди минимални обима рада у обављању линијског превоза у складу са актом града Крушевца, односно будућим закљученим уговором;

- превоз обавља са технички исправним возилом, које мора бити чисто споља и изнутра и прилагођено условима превоза на линији;
- у зимском и/или летњем периоду возило мора бити адекватно опремљено за удобан превоз путника;
- возно особље мора бити одморно и способно за обављање безбедног управљања возилом;
- да у случају поремећаја у вршењу превоза или прекида превоза услед разлога које превозник није могао да предвиди или спречи, предузме мере на отклањању узрока поремећаја или прекида и о томе обавести надлежни орган за послове саобраћаја Градске управе града Крушевца;
- да доставља месечне извештаје о оствареним обртима (полуобртима) и поласцима,
- да настоји обезбеђивању развоја и унапређењу обављања поверене делатности;
- да прихвати учешће у реализацији пројеката у области саобраћаја и унапређења саобраћаја за које град обезбеди средства из европских и других фондова, грантова и слично и прихвати средства и реализује их у складу са добијеним пројектима и захтевима из истих;
- да прихвати на управљање превозна средства „Колибри“ који су у власништву града Крушевца;
- да подноси најмање једном годишње извештај Скупштини града Крушевца.

Реализацијом овог пројекта оствариће се следећи циљеви и најважнији резултати:

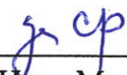
- Успостављање јавног превоза у складу са законским прописима и тренутним дефинисаним потребама грађана у складу буџетским могућностима града Крушевца и тржишним и одрживим условима пословања приватног партнера на дужи рок.
- Подизање нивоа квалитета и сигурности јавног превоза за кориснике, грађане на територији града Крушевца.
- Успостављање механизма контроле и унапређења јавног превоза на територији града Крушевца.
- Могућност мерења и утврђивања стварних потреба и дефинисање стварног јавног интереса у обављању делатности јавног превоза.
- Замена дела возног парка са аутобуси на еколошко гориво ТНГ.
- Алокација ризика, односно преношење ризика са јавног на приватног партнера.
- Заштита животне средине, мање загађење ваздуха, односно смањење емисије угљен-диоксида (CO₂) у складу са захтевима Европске уније.
- Побољшање јавне безбедности и повећање задовољства грађана (остваривање друштвених ефеката и јавне користи).
- Поверавање услуге јавног превоза у складу са законским прописима.
- Успостављање механизма контроле и управљања и надзора над јавним превозом на територији града Крушевца.
- Успостављање механизма за мерење пређених километара и бројање превезених путника ради оптимизације броја линија, броја полазакла и слично у будућем времену.
- Јасно дефинисање категорија путника који не плаћају јавни превоз или имају субвенције за јавни превоз.
- Инвестицију финансира приватни партнер.
- Ризике наплате карата преузима приватни партнер.

Комисија за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије је дана 21. јула 2025. године под бројем 14/2025 дала позитивно мишљење да се предметни Пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства.

На основу напред наведеног предлаже се Скупштини града Крушевца доношење ове Одлуке.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА КРУШЕВЦА

ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА


Иван Манојловић

